



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art.76 alin.(4) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de doamna deputat independent Anamaria Gavrilă împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp. 602/2021, L81/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.76 alin. (4) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nouă literă, lit.y), în sensul scutirii de la plata impozitului pe veniturile din salarii și asimilate salariilor primite de ambii părinți, care au cel puțin 3 copii.

Facilitatea fiscală se propune să fie acordată ambilor părinți.

II. Observații

1. Menționăm că, în prezent, potrivit prevederilor alin.(2) al art.77 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, persoanele fizice care realizează venituri brute lunare din salarii de până la 3.600 lei, beneficiază de deduceri personale degresive în funcție de numărul de persoane pe care le au în întreținere și de nivelul venitului realizat.

De deducerea personală beneficiază fiecare dintre părinți, în mod nediscriminatoriu.

Cu privire la textul inițiativei legislative, au fost identificate o serie de aspecte tehnice care necesită clarificări în vederea aplicării unitare a măsurii, cum ar fi:

- menținerea numărului de locuri de muncă pentru care o persoană poate beneficia de facilitatea fiscală;

- introducerea unei limitări a aplicării facilității fiscale, în sensul în care aceasta să se acorde numai în cazul în care copiii se află efectiv în întreținerea părinților;

- stabilirea sferei de aplicare a facilității fiscale, în sensul clarificării situației în care copiii sunt adoptați sau se află într-una din formele de adopție prevăzute de lege;

- stabilirea vârstei copiilor pentru care se acordă facilitatea fiscală, respectiv minori sau majori aflați într-o formă de învățământ preuniversitar.

Menționăm că acordarea facilității fiscale ar fi trebuit să aibă în vedere și spațiul fiscal bugetar.

De asemenea, precizăm că prin *Planul Național de Redresare Reziliență*, Guvernul României și-a asumat, prin componenta reformă fiscală, revizuirea cadrului fiscal prin care se urmărește alinierea sistemului de impozitare cu actuala și viitoarea etapă de dezvoltare economică a României.

Astfel, se urmărește reducerea etapizată a distorsiunilor și stimulentele fiscale excesive, în principal pentru impozitul pe venit, impozitul pe profit și contribuțiile sociale, începând cu anul 2024, fără a fi afectată creșterea economică și dezvoltarea sectoarelor economice.

Precizăm că, prin această reformă, legislația fiscală românească va fi supusă unei analize cu asistență tehnică furnizată de o instituție independentă, în special în domeniul impozitelor datorate pe veniturile obținute de persoane fizice. Această analiză sistematică este urmată de

punerea în aplicare a recomandărilor care se impun în urma sa, astfel încât sistemul fiscal să promoveze creșterea economică durabilă.

Măsura de scutire de la plata impozitului pe veniturile din salarii și asimilate salariilor primite de ambii părinți, care au cel puțin 3 copii, generează un impact negativ asupra veniturilor bugetare, însă nu ne putem pronunța asupra dimensiunii acestuia, întrucât în baza de date disponibilă conform declarațiilor fiscale depuse, nu există informații privind contribuabilii care au cel puțin 3 copii.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2022, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

2. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, considerăm că era necesar să fie avute în vedere dispozițiile art. 31 alin.(1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*¹.

În vederea respectării prevederilor art.61 din *Legea nr.24/2000*², considerăm că era necesar ca norma propusă să vizeze completarea art. 60 din *Codul fiscal*, articol în cuprinsul căruia sunt enumerate scutirile de la plata impozitului pe venit.

¹ ART. 31

(1) Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni:

a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse;

b) impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor;

c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;

d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;

e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite;

f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ;

g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.

² ART. 61

(1) Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al celui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.

(2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.

De asemenea, apreciem ca fiind necesară eliminarea soluției propuse la art. III din inițiativa legislativă, având în vedere că, în conformitate cu art. 70 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*³, republicarea se dispune în cazul modificării/completării substanțiale a actului normativ.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIME-MINISTRU



Domnului senator Florin-Vasile CÎȚU
Președintele Senatului

³ ART. 70

(1) Actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare.